

**Partiële herziening bestemmingsplannen  
parkeren**



## Inhoudsopgave

<b>Toelichting</b>		<b>5</b>
<b>Hoofdstuk 1</b>	<b>Inleiding</b>	<b>7</b>
1.1	Aanleiding en doel	7
1.2	Plangebied en geldende bestemmingsplannen	7
1.3	Leeswijzer	7
<b>Hoofdstuk 2</b>	<b>Beleidskader</b>	<b>8</b>
2.1	Nota parkeernormen	8
2.2	Verordening reserve "Mobiliteitsfonds"	8
2.3	Toetsing parkeernormen bij aanvraag omgevingsvergunning	8
2.4	Afwijken van de parkeerregels	9
<b>Hoofdstuk 3</b>	<b>Juridische en bestuurlijke aspecten</b>	<b>10</b>
3.1	Algemeen	10
3.2	Verbeelding	10
3.3	Opbouw en regels	10
<b>Hoofdstuk 4</b>	<b>Economische uitvoerbaarheid</b>	<b>11</b>
<b>Hoofdstuk 5</b>	<b>Maatschappelijke uitvoerbaarheid</b>	<b>12</b>
5.1	Vooroverleg	12
5.2	Communicatie	13



## Toelichting



## **Hoofdstuk 1      Inleiding**

### **1.1      Aanleiding en doel**

Vanaf 1 juli 2018 zijn de stedenbouwkundige voorschriften uit de Bouwverordening vervallen. Eén van de consequenties van het vervallen van deze stedenbouwkundige voorschriften is dat er bij het verlenen van een omgevingsvergunning niet meer op basis van de Bouwverordening getoetst kan worden aan de gemeentelijke parkeernormen. In verband hiermede is in de meest recente bestemmingsplannen al een regeling opgenomen over parkeren. Inmiddels is ook het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd in die zin dat omwille van flexibiliteit het mogelijk is geworden om in een bestemmingsplan te verwijzen naar beleidsregels. Er is daarmee een wettelijke grondslag gecreëerd om wat betreft het parkeren in het bestemmingsplan direct te verwijzen naar beleidsregels die parkeernormen bevatten.

In een groot aantal geldende bestemmingsplannen van de gemeente Heerenveen is nog een artikel opgenomen dat de aanvullende werking van enkele stedenbouwkundige bepalingen van de Bouwverordening regelt (waaronder bepalingen ten aanzien van parkeren). Dit kan niet meer worden gebruikt als juridische basis om in bouwplannen te kunnen toetsen aan parkeernormen.

Om bouwplannen toch te kunnen (blijven) toetsen aan parkeernormen wordt voorzien in een paraplubestemmingsplan waarmee alle bestemmingsplannen in één keer worden voorzien van een afdoende juridische basis daarvoor. Hiermee kan de gemeente bij nieuwbouwplannen of wijzigingen van het gebruik eisen blijven stellen aan het aantal parkeerplaatsen en plannen toetsen aan het geldende beleid voor parkeernormen.

Hierdoor worden deze bepalingen ook onderdeel van het tijdelijke omgevingsplan dat in werking treedt onder de Omgevingswet. In de hele gemeente zijn dan door dit parapluplan dezelfde regels ten aanzien van parkeren van toepassing.

### **1.2      Plangebied en geldende bestemmingsplannen**

Dit paraplubestemmingsplan heeft betrekking op alle geldende bestemmingsplannen (inclusief de uitwerkings- en wijzigingsplannen) in de gemeente. Bepalingen over parkeren in deze bestemmingsplannen vervallen en worden vervangen door artikel 3 van de regels van dit parapluplan.

### **1.3      Leeswijzer**

In hoofdstuk 2 wordt het gemeentelijk beleidskader beschreven ten aanzien van parkeren. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op de juridische aspecten van dit parapluplan waarna in hoofdstuk 4 en 5 ingegaan wordt op de uitvoerbaarheid.

## Hoofdstuk 2      **Beleidskader**

Het onderwerp parkeren is een lokale aangelegenheid waarbij de gemeente Heerenveen moet zorgen voor een zorgvuldig ruimtegebruik. Daarvoor heeft het beleid vastgesteld wat de basis is voor de regels van dit parapluplan. Dit beleid wordt in dit hoofdstuk beschreven. Directe belangen van de provincie en/of Rijk worden met dit bestemmingsplan niet geraakt.

### **2.1      Nota parkeernormen**

Dit parapluplan verwijst voor de te hanteren parkeernormen naar de 'Nota parkeernormen gemeente Heerenveen 2020, zoals door de gemeenteraad op 14 juli 2020 is vastgesteld. Deze nota is als bijlage 1 toegevoegd aan de regels. De 'Nota parkeernormen' bevat het te doorlopen stappenplan rondom het bepalen van de parkeerbehoefte, de te hanteren parkeernormen en de spelregels over parkeren op eigen terrein. Uitgangspunt is dat er op eigen terrein wordt geparkeerd.

Mochten deze beleidsregels bijgesteld worden dan worden de aangepaste beleidsregels van toepassing verklaard in de regels van dit parapluplan. Dat biedt de nodige flexibiliteit in het parkeerbeleid, zonder dat het bestemmingsplan behoeft te worden gewijzigd.

### **2.2      Verordening reserve “Mobiliteitsfonds”**

Als op eigen terrein niet aan de parkeereisen kan worden voldaan, dan kan het Mobiliteitsfonds een uitkomst bieden. Hiervoor heeft de gemeente Heerenveen een verordening vastgesteld die is opgenomen als bijlage 2 bij de regels. Het Mobiliteitsfonds is alleen van toepassing op gebieden waar het parkeren moeilijk te realiseren is, in het centrum en de schil van Heerenveen. De aanvrager kan de parkeereis afkopen als aangetoond wordt dat parkeren op eigen terrein niet mogelijk is en legt dit verzoek bij de gemeente neer. Als de gemeente instemt met het verzoek dan neemt de gemeente de verplichting op zich om de parkeerplaatsen binnen 10 jaar te realiseren. Hiervoor sluiten gemeente en aanvrager een overeenkomst af voor onder andere de financiële afhandeling daarvan.

### **2.3      Toetsing parkeernormen bij aanvraag omgevingsvergunning**

Een bestemmingsplan is één van de instrumenten voor regulering van ruimtegebruik. In een bestemmingsplan is onder meer vastgelegd voor welke doeleinden gronden en opstallen op de desbetreffende gronden mogen worden gebruikt en welke bebouwing er is toegestaan. Ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is het verboden om zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren, voor zover dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit activiteiten als het bouwen van een bouwwerk en/of het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan.

Het gebruik van de gronden en/of opstallen ten behoeve van parkeren is een van de gebruiksdoeleinden waarvoor regels kunnen worden opgenomen in een bestemmingsplan. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om de vraag of parkeren wel of niet ter plaatse is toegestaan. De regelgeving in een bestemmingsplan kan ook verder gaan, bijvoorbeeld door het voorschrijven van parkeernormen die in acht moeten worden genomen als het bestemmingsplan voorziet in een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling.



Een bouwplan moet worden getoetst aan de parkeernormen wanneer er sprake is van een vergunningplichtige nieuw- of verbouwoontwikkeling en/of wanneer er sprake is van wijziging van het gebruik waarvoor een omgevingsvergunning nodig is. De beoordeling van bouwaanvragen wordt volgens een standaard werkwijze aangepakt. Allereerst wordt op basis van de Nota parkeernormen gemeente Heerenveen de parkeerbehoefte berekend. Hierbij wordt gekeken naar om welk gebied het gaat, wat de functie is en welke norm daarbij hoort. Ook is historisch verrekenen mogelijk. Als er in de oude/huidige situatie al (gedeeltelijk) gebruik wordt gemaakt van parkeren in het openbaar gebied, kan deze historische situatie verrekend worden. De parkeerbehoefte van de oude/huidige situatie mag in mindering gebracht worden op de parkeerbehoefte van de nieuwe situatie. Uitgangspunt is dat parkeervoorzieningen op eigen terrein worden gerealiseerd.

#### *Parkeren in het centrum en de schil*

Een uitzondering op het parkeren op eigen terrein betreft gebieden waar het parkeren moeilijk te realiseren is, in het centrum en de schil van Heerenveen. Hier is vanwege eigendomssituatie parkeren op eigen terrein vaak niet mogelijk. Hiervoor is de 'Verordening reserve "Mobiliteitsfonds" gemeente Heerenveen' (d.d. 14 juli 2020) vastgesteld (zie bijlage 2 bij de regels) en ook van toepassing verklaard op de regels in dit parapluplan. In het centrum en de schil van Heerenveen kan een aanvrager de parkeereis, tegen vooraf vastgestelde bedragen, afkopen.

Als niet aan de parkeernormen kan worden voldaan, dient initiatiefnemer een verzoek om een andere parkeernorm of een voorstel voor een overige oplossing in bij het college van burgemeester en wethouders. Als het college een positief besluit neemt dan zorgt de gemeente ervoor om de parkeerplaatsen te realiseren op een nabijgelegen stuk grond. Hiervoor sluiten gemeente en aanvrager een overeenkomst af voor onder andere de financiële afhandeling daarvan. De waarde van parkeerplaatsen is vastgelegd in de verordening.

## **2.4 Afwijken van de parkeerregels**

De regels bieden de mogelijkheid aan het bevoegd gezag om af te kunnen wijken in bijzondere situaties. Het bevoegd gezag kan bijvoorbeeld gemotiveerd afwijken van de parkeerplaatsverplichting indien sociaal-, maatschappelijke en/of economische belangen zwaarder wegen, of bij een vanuit andere disciplines gewenste ontwikkeling. Hiervoor is overeenkomstig de in de Nota parkeernormen gemeente Heerenveen een afwijkingsbevoegdheid opgenomen in artikel 3.1.4 van de regels.

## Hoofdstuk 3 Juridische en bestuurlijke aspecten

### 3.1 Algemeen

Voor het bestemmingsplan is gebruik gemaakt van de in de Wet ruimtelijke ordening opgenomen standaardvorm van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP2012). Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, planregels en een toelichting. De verbeelding en de planregels vormen samen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast.

De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit bestemmingsplan geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Ook is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan. Tot slot maken de bijlagen onlosmakelijk onderdeel uit van het bestemmingsplan.

Dit parapluplan zorgt ervoor dat alle geldende bestemmingsplannen voor de algemene regels worden aangepast voor het onderwerp parkeren. Alle overige regels blijven onveranderd van toepassing.

#### *Beheersverordeningen niet aangepast*

In de gemeente Heerenveen zijn een aantal gebieden waar een beheersverordening geldt. Deze gebieden worden met dit bestemmingsplan niet aangepast en maken er ook geen onderdeel van uit. Dit heeft er mee te maken dat een bestemmingsplan de gehele beheersverordening laat vervallen en dat niet de bedoeling is aangezien het alleen gaan om het toevoegen van regels voor parkeren. Voor de gebieden waar nu een geldende beheersverordening van toepassing is zal een aparte beheersverordening in procedure gebracht worden over het onderwerp parkeren. De regels die in dit bestemmingsplan zijn opgenomen worden ook in de beheersverordening toegepast.

### 3.2 Verbeelding

Op de verbeelding is de omvang van het plangebied aangeduid. In dit geval gaat het om de gebieden in de gemeente waar een bestemmingsplan van toepassing is. Omdat alleen de regels aangevuld/aangepast worden bestaat de verbeelding uit een plancontour van de begrenzing van het plan (de hele gemeente exclusief de gebieden waar een beheersverordening van toepassing is). Voor de analoge verbeelding is gebruik gemaakt van een digitale ondergrond (Grootschalige Basiskaarten en/of kadastrale kaart).

### 3.3 Opbouw en regels

De regels zijn opgedeeld in vier hoofdstukken met een of meer artikelen:

#### **Hoofdstuk 1: Inleidende regels**

Dit hoofdstuk bevat de begripsbepalingen (*artikel 1*). Bij de inleidende regels wordt ingegaan op de begrippen. Bij de begrippen zijn alleen de begrippen opgenomen die betrekking hebben op parkeren. Voor de overige begrippen (en ook de wijze van meten) blijven de begrippen en bepalingen uit de vigerende bestemmingsplannen van toepassing.

#### **Hoofdstuk 2: bestemmingsregels**

In deze regels worden alle bestemmingsplannen (inclusief uitwerkings- en wijzigingsplannen) van toepassing verklaard die op het moment van vaststelling geldend zijn.

### **Hoofdstuk 3: Algemene regels**

Dit hoofdstuk bevat regels die algemeen gelden en die vanwege de algemeenheid gegroepeerd zijn.

#### *Artikel 2 -Anti-dubbeltelbepaling*

Het opnemen van de anti-dubbeltelregel in de regels is verplicht gesteld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Deze standaardbepaling (artikel 3.2.4 Bro) strekt ertoe te voorkomen dat van ruimte die in een bestemmingsplan voor de realisering van een bepaald gebruik of functie is mogelijk gemaakt, na realisering daarvan, ten gevolge van feitelijke functie- of gebruiksverandering van het gerealiseerde, opnieuw ten tweede male zou kunnen worden gebruik gemaakt.

#### *Artikel 3 Overige regels*

Bij de overige regels zijn de parkeerregels opgenomen. De parkeerregels hebben zowel betrekking op bouwplannen als gebruikswijzigingen. Ook is een afwijkingsregeling opgenomen voor wanneer niet aan de parkeerregels kan worden voldaan. In de parkeerregels wordt verwezen naar de "Nota Parkeernormen" waarin de parkeernormen zijn opgenomen. Daarbij is aangegeven dat wanneer deze nota gedurende de planperiode wordt gewijzigd, rekening gehouden dient te worden met het gewijzigde beleid ten aanzien van parkeren in de gemeente Heerenveen.

In deze regels is bepaald op welke manier er bij ontwikkelingen (bouwen en verandering van gebruik) voorzien moet worden in voldoende parkeergelegenheid. In de begrippen is daarnaast ook bepaald dat de parkeerplaatsen duurzaam in stand gehouden moeten worden na realisatie.

### **Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels**

Hierin wordt ingegaan op het overgangsrecht en de slotregels (naam van het paraplubestemmingsplan). Deze twee artikelen zijn opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening met de verplichting deze over te nemen in het bestemmingsplan.

## **Hoofdstuk 4            Economische uitvoerbaarheid**

Onderzoek naar de economische uitvoerbaarheid van bestemmingsplannen heeft in het algemeen betrekking op nieuwe ontwikkelingen waarvoor bestemmingswijzigingen nodig zijn en die door de gemeente worden gerealiseerd. Het Paraplubestemmingsplan Parkeren heeft echter betrekking op een reeds bebouwd deel van de gemeente, waarbij de ontwikkelingen aan het particuliere initiatief worden overgelaten. De door de gemeente te maken kosten bestaan uitsluitend uit plankosten die nodig zijn met het oog op de voorbereiding van het plan. Deze uitgaven komen ten laste van de algemene middelen van de gemeente. Omdat het voorliggende plan niet voorziet in een bouwplan als bedoeld in artikel 6.12, eerste lid, Wro, hoeft geen exploitatieplan te worden vastgesteld. Er doet zich dus geen mogelijkheid voor van kostenverhaal als bedoeld in afdeling 6.4 van de Wet ruimtelijke ordening.

## **Hoofdstuk 5      Maatschappelijke uitvoerbaarheid**

### **5.1      Vooroverleg**

Conform artikel 3.1.1 van het Bro dienen burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg te plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met de rijks- en provinciale diensten die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. Dit paraplubestemmingsplan voorziet uitsluitend in een juridische regeling voor parkeernormen conform de geldende Nota parkeernomen gemeente Heerenveen. Er is geen sprake van nieuw parkeerbeleid. Daarom zijn er geen instanties waarvan de belangen in het geding komen met de vaststelling van dit plan en is er gekozen om geen vooroverleg te voeren

### **5.2      Communicatie**

Het ontwerpbestemmingsplan wordt overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening en Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht gedurende zes weken ter inzage gelegd. Tijdens deze termijn kan een ieder mondelinge en/of schriftelijke zienswijzen indienen. De resultaten hiervan zullen in het vast te stellen bestemmingsplan worden verwerkt.