

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 1990618 Raad 26 september 2016
Documentnummer: 1991402 B. en W. 16 augustus 2016
Behandeld door: dhr. K. Pielman
E-mail: klaas.pielman@ommen-hardenberg.nl

Onderwerp: Vaststelling bestemmingsplan, beeldkwaliteitscriteria en verlenen omgevingsvergunning voor Windpark De Veenwieken

DE GEMEENTERAAD WORDT VOORGESTELD TE BESLUITEN OM:

- In te stemmen met de 'Notitie zienswijzen op het ontwerpbestemmingsplan en de ontwerp-omgevingsvergunning Windpark De Veenwieken' en daarmee met de wijze van beantwoording van de zienswijzen;
- Het bestemmingsplan 'Buitengebied Hardenberg, Windpark De Veenwieken' gewijzigd vast te stellen zoals aangegeven in 'Notitie zienswijzen op het ontwerpbestemmingsplan en de ontwerp-omgevingsvergunning Windpark De Veenwieken' een en ander overeenkomstig de bij dit besluit behorende verbeelding, regels en toelichting en overeenkomstig de elektronische versie (NL.IMRO.0160.0000BP00257-VGo1);
- De welstandsnotitie 'Criteria voor beeldkwaliteit Windpark De Veenwieken' vast te stellen;
- Kennis te nemen van de door het college van B&W te verlenen omgevingsvergunning voor de bouw van 6 windturbines;
- Geen exploitatieplan vast te stellen omdat het verhaal van de kosten over de in het plan begrepen gronden anderszins verzekerd is.

Inleiding

Begin 2013 heeft de gemeenteraad ingestemd met het voorstel om mee te werken aan het plaatsen van 5 windmolens in het windpark De Veenwieken. De provincie Overijssel heeft hetzelfde gedaan met de 5 windmolens in het windpark op Ommens grondgebied omdat de gemeente Ommen medewerking aan dit verzoek had geweigerd. De provincie heeft toegezegd voor het gedeelte van het windpark in Ommen een Inpassingsplan vast te stellen.

In het najaar van 2014 is de Notitie Reikwijdte en detailniveau vastgesteld, waardoor de opdracht is gegeven om de gevolgen voor het milieu in beeld te brengen van het voornemen en een aantal alternatieven. Vervolgens is een (gecombineerd plan- en project)Milieu Effect Rapport en een voorontwerp bestemmingsplan opgesteld. Deze stukken zijn, op basis van een besluit van de raad op 10 november 2015, ten behoeve van de inspraak ter inzage gelegd.

De ingekomen inspraakreacties zijn verwerkt. Vervolgens hebben vanaf donderdag 9 juni 2016 het ontwerpbestemmingsplan, het ontwerp van de criteria voor beeldkwaliteit en het ontwerp van de te verlenen omgevingsvergunning voor 6 windturbines, waarvan vier in Hardenberg en twee in Ommen, ter inzage gelegen.

De provincie heeft dezelfde procedure doorlopen voor vier windturbines waarvan drie in Ommen en één in Hardenberg.

Het bestemmingsplan en de beeldkwaliteitscriteria kunnen nu vastgesteld worden en de omgevingsvergunning kan daarna door het college verleend worden.

Beoogd effect

Het in planologische zin mogelijk maken dat windpark De Veenwieken gerealiseerd wordt. Het gehele windpark levert geleet op de ingediende aanvraag omgevingsvergunning een vermogen van 23,5 Mw (2,35 Mw per molen). Naar verwachting resulteert dit in een opbrengst van circa 65 miljoen Kwh per jaar. Hiermee kunnen ongeveer 18.000 huishoudens jaarlijks van groene stroom worden voorzien.

Door dit project wordt fors tegemoet gekomen aan de doelstelling van de gemeente Hardenberg uit het meerjarenprogramma Duurzaam Hardenberg 2015 - 2020: 1,5% energiebesparing per jaar en 14% duurzame energieproductie in 2020. De productie van duurzame energie bedroeg in 2014 circa 4,5% van het totale energieverbruik. Om de doelstelling te halen moet een toename worden gerealiseerd van 9,5%. Dit komt overeen met ongeveer 10 windmolens. De 5 windmolens in windmolenpark De Veenwieken op Hardenbergs grondgebied leveren dus een aanzienlijke bijdrage. Maar het is ook duidelijk dat er nog aanvullende capaciteit moet worden gerealiseerd.

Argumenten

Windpark De Veenwieken

Windpark De Veenwieken ligt aan de zuidkant van Dedemsvaart, in het gebied tussen de Van Rooijenshoofdwijk, de Verlengde 16^e Wijk, het Ommerkanaal, De Schapendijk, de Dwarsweg en de Driehoeksweg. Het windpark is een initiatief van De Wieken BV en Raedthuys Windenergie BV. Het voorliggende initiatief gaat uit van de realisatie van in totaal 10 windmolens, (5 windmolens op grondgebied van de gemeente Hardenberg en 5 windmolens op grondgebied van de gemeente Ommen).

MER

Ten behoeve van het project is een (gecombineerd plan- en project)Milieu Effect Rapport (MER) opgesteld. Op basis van de diverse onderzoeken is een voorkeursalternatief ontstaan: 10 windturbines van maximaal 135 meter ashoogte met een rotordiameter tot maximaal 110 meter.

Het MER met bijbehorende stukken is besproken in zowel de Provinciale Staten (PS) als in de gemeenteraad. Daarbij is uiteindelijk het voorstel in PS op 11 november 2015 geamendeerd waardoor (samengevat):

- De maximale tiphoogte van de molens is gesteld op 14,9, 9 meter;
- De geluidbelasting op de omgeving gemaximaliseerd is doordat bepaald is dat de molens minimaal moeten voldoen aan de wettelijke geluidsnormen waarbij geen mitigerende maatregelen noodzakelijk zijn.

Omdat het belangrijk is dat er sprake blijft van één windpark heeft de gemeenteraad op 17 november 2015 besloten hetzelfde vast te leggen voor het Hardenbergse deel van het windpark.

Ontwerpbestemmingsplan

Het voorkeursalternatief en de wensen van gemeenteraad en provinciale staten zijn vertaald in het ontwerpbestemmingsplan ten behoeve van de windmolens in Hardenberg en een ontwerp-inpassingsplan ten behoeve van de windmolens in Ommen.

In deze plannen is een minimale ashoogte opgenomen van 98 meter en een maximale tiphoogte van 149,99 meter. Binnen deze bandbreedte hebben de initiatiefnemers een bepaalde vrijheid om uit verschillende types windmolens te kiezen.

Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan, (met het MER), het ontwerp van de beeldkwaliteitscriteria en het ontwerp van de te verlenen omgevingsvergunning voor het plaatsen van 6 windturbines hebben vanaf 9 juni 2016 gedurende een periode van zes weken ter inzage gelegen. Er zijn in totaal 22 zienswijzen ingediend omtrent het ontwerpbestemmingsplan, de ontwerp-omgevingsvergunning en het MER. De zienswijzen zijn samengevat en van commentaar voorzien in de bijgevoegde notitie. In deze notitie is ingegaan op de ingekomen reacties. Daarbij is ook aangegeven of de reactie tot een aanpassing van het bestemmingsplan of de omgevingsvergunning heeft geleid.

Commissie voor de m.e.r.

Het MER met alle bijlagen is aan de Commissie voor de mer toegezonden voor een advies. Door de initiatiefnemers zijn vervolgens in samenspraak met de Commissie voor de m.e.r. enkele aanvullingen gedaan. De commissie heeft op 7 juni 2016 haar positieve eindadvies over het MER uitgebracht dat samengevat luidt:

"De commissie is van oordeel dat het MER (en de aanvulling daarop en de notities) de essentiële informatie bevatten om een besluit te kunnen nemen over het inpassingsplan, het bestemmingsplan en de omgevingsvergunning, waarin het milieubelang volwaardig wordt meegewogen".

Het eindadvies is als bijlage bij dit raadsvoorstel gevoegd. De commissie is dus van mening dat er door het MER met alle bijlagen voldoende informatie beschikbaar is voor de overheid om een gedegen besluit te nemen over het windpark De Veenwieken.

Er zijn nog wel enkele aanbevelingen gedaan waarvan de belangrijkste is dat de samenvatting aangepast moet worden omdat deze niet makkelijk leesbaar is doordat er verschillende aanvullingen zijn geweest.

Deze aanbeveling is opgevolgd, omdat het belangrijk is dat belangstellenden na het lezen van de samenvatting een goed beeld hebben van wat er allemaal is gedaan in het kader van het MER. Ook de andere aanbevelingen zijn opgevolgd. De Commissie voor de mer beschouwt het adviestraject met het afgeven van het definitief eindadvies als afgedaan.

Een punt dat de Commissie voor de mer wil maken is, dat het gebied zich goed leent voor een opstelling groter dan 10 windmolens. Dat wordt namelijk duidelijk uit het doorrekenen van de zogenaamde maximale variant (18 windmolens). Het blijkt dat deze variant na enige verschuivingen en het schrappen van 2 windmolens ook goed haalbaar is zonder dat de negatieve effecten relatief zwaar toenemen.

Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving (KGO)

Met het plan om in het gebied windmolens te bouwen verandert het gebied ten zuiden van Dedemsvaart en ten Noorden van Ommen. Er wordt een ingreep gedaan in het landschap. De gemeente en provincie hebben in het KGO-beleid afgesproken dat in dat geval bouwplannen gecombineerd worden met extra investeringen in de ruimtelijke kwaliteit. Deze extra investeringen in ruimtelijke kwaliteit moeten de impact compenseren van de ontwikkeling in de groene omgeving. Voor de investering in ruimtelijke kwaliteit moet in de (ruimere) omgeving gekeken worden, omdat daar de effecten van de ruimtelijke ontwikkeling worden gevoeld.

Met de initiatiefnemers is afgesproken dat een bedrag van € 1.500 per MW per jaar gedurende 10 jaar zal worden gestort in een landschapsfonds. In het gebied zal voor dat geld een bestemming worden gezocht. AtelierOverijssel is gevraagd om samen met de bewoners te zoeken naar een goede bestemming voor het geld.

Begin juni 2015 heeft een eerste atelier plaats gevonden. Tijdens het atelier is gebleken dat de deelnemers er de voorkeur aan geven de volgende ateliers uit te stellen totdat besluitvorming door de politiek heeft plaatsgevonden. Hetzelfde beeld komt naar voren in de gesprekken die gevoerd zijn tijdens de informatiemarkt in april 2015. In het najaar van 2016 zal gestart worden met de vervolgesprekken.

Participatie door omwonenden

Wat betreft financiële participatie in het project voor omwonenden is een voorstel gedaan door de initiatiefnemers. Het voorstel zal begin september 2016 worden besproken in de stuurgroep Windpark De Veenwieken waarin de gemeente en de provincie worden vertegenwoordigd door de portefeuillehouders. In september 2016 zal dit voorstel bekend worden gemaakt aan de gemeenteraad. Het is de bedoeling dat samen met de bewoners van het gebied het voorstel verder zal worden uitgewerkt. Net als met het geld voor KGO hebben bewoners aangegeven nu nog niet mee te willen praten over dit onderwerp. Daarom zijn ook de gesprekken over financiële participatie uitgesteld tot het najaar van 2016.

Beeldkwaliteit

Voor het buitengebied van Hardenberg geldt de Welstandsnota Buitengebied. Voor de categorie bouwwerken zoals de windmolens zijn geen gebiedsgerichte criteria in de welstandsnota opgenomen. In overleg met Het Oversticht zijn daarom beeldkwaliteitscriteria opgesteld welke als toetsingskader dienen voor de aanvraag om een omgevingsvergunning. Deze regels kunnen als aanvulling op de welstandsnota door de gemeenteraad worden vastgesteld en aan de welstandsnota worden toegevoegd. Inmiddels heeft de welstandscommissie op 3 mei 2016 een positief advies afgegeven op het bouwplan.

Omgevingsvergunning

Op 20 en 19 april 2016 hebben de initiatiefnemers een aanvraag om een omgevingsvergunning ingediend ten behoeve van de bouw van 10 windturbines en de aanleg van de daarbij behorende voorzieningen. De Wieken B.V. heeft een aanvraag ingediend voor de bouw van 6 windturbines (4 op grondgebied van Hardenberg, 2 op grondgebied van Ommen) bij de gemeente Hardenberg. Raedthuys Windenergie B.V. heeft een vergunningaanvraag ingediend voor 4 windturbines (1 op grondgebied van Hardenberg en 3 op grondgebied van Ommen) bij de provincie Overijssel.

De aanvraag van De Wieken BV wordt afgedaan door de gemeente Hardenberg omdat het project in hoofdzaak in Hardenberg wordt gerealiseerd; vier van de zes windturbines zijn gelegen in Hardenberg. De provincie doet de aanvraag van Raedthuys BV af omdat het project in hoofdzaak in Ommen wordt gerealiseerd; drie van de vier windmolens zijn gelegen in Ommen. Juridisch is dit een aanvaardbare en juiste werkwijze. Gedeputeerde Staten hebben op 13 april jl. ingestemd met deze wijze van handelen.

In de aanvraag en in de beschikking wordt op de navolgende wijze invulling gegeven aan het amendement met betrekking tot de hoogte en het geluid van de windmolens. Er zijn vergunningen aangevraagd voor windturbines met een ashoogte van 98 meter en een rotordiameter van 103 meter. De tiphoogte van deze turbines blijft dus onder de 150 meter (149,99 meter). Wat betreft geluid is onderzocht of het cumulatieve geluid (geluid van de windturbines van beide aanvragen gezamenlijk) voldoet aan de normen. Uit de resultaten van het onderzoek blijkt dat wordt voldaan aan de geluidsnormen als opgenomen in artikel 3.14a van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

In aanvulling daarop zijn in de vergunning maatwerkvoorschriften opgenomen m.b.t. geluid. Op basis hiervan kan afgedwongen worden dat voldaan wordt aan de geluidsnormen. De maatwerkvoorschriften zorgen er voor dat de molens niet stilgezet behoeven te worden.

Op basis van de aanvragen en de daarbij horende stukken zijn de vergunningen opgesteld.

Coördinatie

De gemeenteraad heeft op 27 mei 2014 de 'Coördinatieverordening Wro Hardenberg' vastgesteld. Deze verordening maakt het mogelijk om de procedure voor de omgevingsvergunning en het bestemmingsplan te combineren. Dit betekent dat de voorbereiding, bekendmaking en vaststelling van de besluiten wordt gebundeld.

Tegen de vaststelling van de besluiten (het bestemmingsplan en de omgevingsvergunning) kan rechtstreeks beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Deze besluiten worden in het kader van beroep aangemerkt als één besluit.

De initiatiefnemers hebben wat betreft dit plan de gemeente schriftelijk verzocht om de coördinatieregeling toe te passen.

Daarnaast is de Crisis- en herstelwet van toepassing op het bestemmingsplan. Dit betekent dat er in geval van beroep een versnelling van de procedure kan plaatsvinden.

Vaststelling

Het bestemmingsplan (met MER als bijlage) en de beeldkwaliteitscriteria kunnen vastgesteld worden door de gemeenteraad. Daarnaast verzoeken wij de gemeenteraad om kennis te nemen van de door ons college te verlenen omgevingsvergunning.

Risico's

De gebruikelijke risico's bij een dergelijke procedure (beroep bij Raad van State).

Financiën

Met de initiatiefnemers is op 4 maart 2015 een overeenkomst gesloten. In deze overeenkomst is onder andere bepaald dat de kosten van ambtelijke ondersteuning verhaald worden op de initiatiefnemers.

Ook is een regeling getroffen voor het verhalen van de planschade op de initiatiefnemers en een sloopverplichting na het beëindigen van het gebruik van de windmolens.

Communicatie

De gemeente vindt het belangrijk dat de omwonenden worden meegenomen in het project. Daarom zijn van af het begin de aanwonenden en andere belangstellenden regelmatig op de hoogte gehouden door middel van informatiebijeenkomsten, bewonersbrieven, nieuwsbrieven en dergelijke. Ook besturen van Plaatselijk Belangen zijn bezocht om hen bij te praten over de ontwikkelingen.

Om de omwonenden en belangstellenden op de hoogte te brengen van de terinzagelegging van de ontwerpstukken, is (naast de verplichte publicaties) onlangs een nieuwsbrief opgesteld. Deze is ter kennisneming aan de gemeenteraad toegezonden. Ten overvloede is de nieuwsbrief nog eens als bijlage bij dit voorstel gevoegd.

Op 22 juni jl. is in De Baron te Dedemsvaart een derde inloopbijeenkomst gehouden. Deze is georganiseerd door de gemeente, de provincie en de initiatiefnemers. Tijdens de inloopbijeenkomst is aan belangstellenden de stand van zaken uitgelegd en zijn vragen beantwoord over de ontwerpstukken die ter inzage lagen.

De terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan, het MER en het ontwerp van de omgevingsvergunning is op de gebruikelijke wijze bekend gemaakt.

Afstemming Gemeente en Provincie

Bij de behandeling van dit onderwerp moet een zorgvuldige afstemming zijn met de besluitvorming door Provinciale Staten (PS), als ook met Gedeputeerde Staten. Het is namelijk belangrijk dat er sprake blijft van één windpark en dat de opstelling in de gemeente Ommen is afgestemd op de opstelling in de gemeente Hardenberg. In een vergadering van PS van 28 september 2016 zal eenzelfde voorstel worden behandeld als dit voorstel.

Bijlagen

- Bestemmingsplan 'Buitengebied Hardenberg, Windpark De Veenwieken';
- Milieu Effect Rapport;
- Nota zienswijzen op het ontwerpbestemmingsplan en de ontwerp-omgevingsvergunning voor Windpark De Veenwieken;
- Omgevingsvergunning voor de realisatie van 6 windturbines door De Wieken BV;
- Advies commissie voor de m.e.r. d.d. 7 juni 2016.
- Toelichting Omgevingsvergunning De Wieken BV
- Nieuwsbrief juli 2016

Burgemeester en wethouders van de gemeente Hardenberg,

Secretaris,

Burgemeester,

J.M.G. Waaijer

P.H. Snijders

Raadsbesluit

Zaakkenmerk: 1990618
Documentkenmerk: 1991402

Onderwerp: Vaststelling bestemmingsplan, beeldkwaliteitscriteria en verlenen omgevingsvergunning voor Windpark De Veenwieken

De raad van de gemeente Hardenberg;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders dd. 16 augustus 2016 ;

Besluit:

1. In te stemmen met de 'Notitie zienswijzen op het ontwerpbestemmingsplan en de ontwerp-omgevingsvergunning Windpark De Veenwieken' en daarmee met de wijze van beantwoording van de zienswijzen;
2. Het bestemmingsplan 'Buitengebied Hardenberg, Windpark De Veenwieken' gewijzigd vast te stellen zoals aangegeven in 'Notitie zienswijzen op het ontwerpbestemmingsplan en de ontwerp-omgevingsvergunning Windpark De Veenwieken' een en ander overeenkomstig de bij dit besluit behorende verbeelding, regels en toelichting en overeenkomstig de elektronische versie (NL.IMRO.0160.0000BP00257-VG01);
3. De welstandsnotitie 'Criteria voor beeldkwaliteit Windpark De Veenwieken' vast te stellen;
4. Kennis te nemen van de door het college van B&W te verlenen omgevingsvergunning voor de bouw van 6 windturbines;
5. Geen exploitatieplan vast te stellen omdat het verhaal van de kosten over de in het plan begrepen gronden anderszins verzekerd is.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Hardenberg d.d. 26 september 2016.

De raad voornoemd,

De griffier

F.G.S. Droste

De voorzitter,

P.H. Snijders

