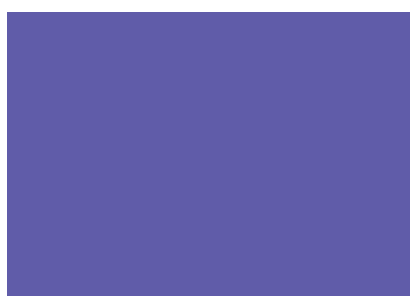
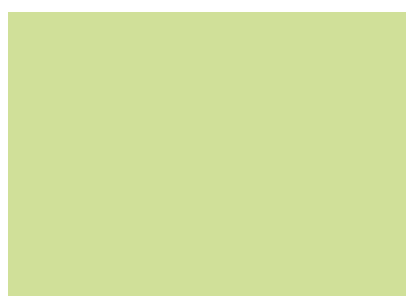


Bestemmingsplan Seksinrichtingen

Gemeente Grave



Bestemmingsplan

Seksinrichtingen

Gemeente Grave

Toelichting

Regels

Verbeelding

A3 schaal 1: 25.000

Vastgesteld:

27 januari 2015

Projectgegevens:

0252617 - BP Seksinrichtingen

Identificatienummer:

NL.IMR0.0786.BPseksinrichtingen-va01

Inhoud

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding	1
1.2	Plangebied	1
1.3	Leeswijzer	2
2	Beleidskader	3
3	Het bestemmingsplan	5
3.1	Opzet bestemmingsplan	5
3.2	Toepassingsverklaring	5
3.3	Bestemmingsregeling	5
4	Haalbaarheid	7
4.1	Financieel	7
4.2	Maatschappelijk	7

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Op 18 december 2012 heeft de raad van de gemeente Grave regels en voorwaarden voor seksinrichtingen in de gemeente Grave vastgesteld. Tevens is besloten deze regels en voorwaarden uit te werken in een zogenaamd 'parapluplan'.

In dit bestemmingsplan worden de betreffende regels en voorwaarden planologisch – juridisch verankerd. Met dit bestemmingsplan worden meerdere vigerende bestemmingplannen tegelijkertijd herzien op één enkel onderdeel, in dit plan het aspect seksinrichtingen. Dit betekent dat de vigerende bestemmingsplannen voor alle overige onderdelen van kracht blijven en alleen de bepalingen met betrekking tot een specifiek onderwerp worden herzien of toegevoegd.

1.2 Plangebied

Het plangebied van dit bestemmingsplan bestaat uit nagenoeg het hele grondgebied van de gemeente. Een aantal gebieden valt buiten de scope van dit bestemmingsplan. Dit zijn: een deel van het gebied bij Mariëndaal en een klein deel van de rivier de Maas.

Het paraplubestemmingsplan voor seksinrichtingen heeft betrekking op zowel analoog vastgestelde bestemmingsplannen als op digitaal vastgestelde bestemmingsplannen. De peildatum hiervoor is of het ontwerpbestemmingsplan voor of na 1 januari 2010 ter visie is gelegd. De analoog vastgestelde bestemmingsplannen zijn ook digitaal beschikbaar gesteld (middels een 'plancontour&pdf'). Er kan daarom worden volstaan met één parapluplan. De volgende vigerende bestemmingsplannen van de gemeente Grave zijn opgenomen in dit parapluplan:

Bestemmingsplannen	Datum vaststelling
Maaszicht, Grave	2011-05-24
Uitwerking de Bons, Grave	2011-06-28
Kerkdorpen, Grave	2011-06-28
WSV De Stuw	2012-09-18
Woonwijken, Grave	2012-11-13
Centrum Grave	2013-03-26
Buitengebied	2013-04-23
Landgoed Hommerzaad	2014-04-22
Bestemmingsplan Hof van Esteren	2014-02-18
Generaal de Bonskazerne Velp	2014-01-28
Koninginnedijk	2005-11-07
Bedrijventerrein (De Bons, Kooikersweg en De Eek)	2006-12-06
Buitengebied 1998	1998-02-02

1.3 Leeswijzer

Dit bestemmingsplan bestaat uit een juridisch bindende verbeelding met bijbehorende regels en uit een (beleidsmatige) toelichting, die geen juridisch bindend karakter heeft.

Hoofdstuk 2 van de toelichting beschrijft het relevante beleid dat ten grondslag ligt aan dit bestemmingsplan. Hoofdstuk 3 omvat de hoofdlijnen van het bestemmingsplan, waaronder de juridische regeling. Hoofdstuk 4 gaat in op de uitvoering van het plan, respectievelijk de procedure.

2 Beleidskader

Op 18 december 2012 heeft de gemeenteraad van de gemeente Grave regels en voorwaarden voor seksinrichtingen in de gemeente Grave vastgesteld. Tevens is besloten deze regels en voorwaarden uit te werken in een zogenaamd 'parapluplan'. De aanleiding hiervoor is het volgende.

In 2000 is het Wetboek van Strafrecht aangepast om vestiging van een bordeel te legaliseren. Er bestaat daarmee geen algemeen bordeelverbod meer. Door het vervallen van het algemene bordeelverbod is regulering door de gemeente nu mogelijk en zelfs wenselijk. Daarbij gaat het om het beschermen van de openbare orde, het woon- en leefklimaat en het voorkomen of tegengaan van overlast. In artikel 151a van de Gemeentewet is aan de gemeenteraad de bevoegdheid toegekend om in een verordening nadere voorschriften te stellen. Daarnaast zijn er mogelijkheden beleid te maken in de APV en de Bestemmingsplannen. De mogelijkheid van een zogenaamd nulbeleid (geen mogelijkheden bieden voor de vestiging van seksinrichtingen) is niet toegestaan.

Binnen de gemeente Grave is geen seksinrichting gevestigd. Op grond van gemeentelijk beleid (APV, Bestemmingsplannen) is dit ook niet mogelijk. Dit betekent dat er op dit moment een nul-beleid wordt gevoerd dat niet is toegestaan. De huidige en in voorbereiding zijnde bestemmingsplannen kennen een 'bordeelverbod'. Planologisch is het daardoor onmogelijk een seksinrichting te vestigen. Omdat er op dit moment geen concrete aanvragen zijn ingediend voor een dergelijke inrichting, is het niet wenselijk om concrete locaties aan te wijzen. Om dit te kunnen doen, moet immers onderzoek zijn gedaan naar de mogelijkheden. Dit betekent dat ook in toekomstige bestemmingsplannen het 'bordeelverbod' wordt opgenomen. Wanneer er wordt gewerkt met een concrete locatie betekent dit voor die locatie een verruiming van de gebruiksmogelijkheden. Dit kan voor direct belanghebbenden (mensen in de directe omgeving) leiden tot planschade. Er hoeft immers geen sprake te zijn van daadwerkelijke vestiging om voor planschade in aanmerking te komen. Dit is evenmin wenselijk.

Door de gemeente zijn daarom de volgende regels en voorwaarden vastgesteld welke in dit bestemmingsplan moeten worden doorvertaald:

1. Binnen de gehele gemeente Grave wordt slechts 1 seksinrichting mogelijk geacht, dit gelet op de schaalomvang van de gemeente Grave.
2. Vanwege het gevoelige karakter van een dergelijke inrichting wordt deze ruimtelijk niet wenselijk geacht in de Binnenstad, de woonwijken, de kerkdorpen en overige woonvormen c.q. woningen. Vanwege de verwevenheid met deze gebieden dient een afstand te worden aangehouden van tenminste 500 meter tot deze gebieden/woonvormen/woningen.
3. Een seksinrichting wordt vanwege het gevoelige karakter van een dergelijke inrichting bovendien niet wenselijk geacht binnen een straal van 500 meter tot maatschappelijke bestemmingen, waaronder onderwijsinstellingen, gemeenschapsvoorzieningen en opvangvoorzieningen.
4. Een seksinrichting mag niet inpandig worden verweven met andere functies en dient derhalve zelfstandig te zijn in functie en bouwvorm.

5. Horecavoorzieningen zijn niet toegestaan binnen de seksinrichting, uitgezonderd ondersteunende horeca, tot een maximum oppervlak van 30 m².
6. Een seksinrichting wordt niet rechtstreeks toegestaan, maar kan via een wijzigingsbevoegdheid worden mogelijk gemaakt.
7. In het wijzigingsplan dient te worden aangetoond dat voldaan wordt aan de voorwaarden zoals in het parapluplan zijn opgenomen.
8. Daarnaast dient in het wijzigingsplan te worden onderbouwd dat het plan voldoet aan de wet- en regelgeving, waaronder aspecten als geluid, geur, milieuzonering, ontsluiting, parkeren etc.

De APV kent op dit moment enkel inrichtingspecifieke regels. Dat wil zeggen regels over de invulling van de inrichting, sluitingstijden, gedragsregels, vergunningstelsel (exploitatievergunning) etc. Er zijn geen bepalingen opgenomen met betrekking tot locaties. Dit paraplubestemmingsplan verhoudt zich daarmee tot de APV.

3 Het bestemmingsplan

3.1 Opzet bestemmingsplan

Dit bestemmingsplan betreft een zogenaamd 'parapluplan'. Dit houdt in dat meerdere vigerende bestemmingplannen tegelijkertijd worden herzien op één enkel onderdeel. Dit betekent dat de vigerende bestemmingsplannen voor alle overige onderdelen van kracht blijven en alleen de bepalingen met betrekking tot een specifiek onderwerp worden herzien of toegevoegd, in dit plan het aspect seksinrichtingen. Het 'bordeelverbod' in de vigerende bestemmingsplannen wordt "overruled" door dit paraplubestemmingsplan.

Bij het opstellen van het onderhavige is aangesloten bij de landelijk standaard voor bestemmingsplannen, de RO - Standaarden 2012.

3.2 Toepassingsverklaring

De volgende vigerende bestemmingsplannen van de gemeente Grave zijn opgenomen in dit bestemmingsplan:

Bestemmingsplannen	Datum vaststelling
Maaszicht, Grave	2011-05-24
Uitwerking de Bons, Grave	2011-06-28
Kerkdorpen, Grave	2011-06-28
WSV De Stuw	2012-09-18
Woonwijken, Grave	2012-11-13
Centrum Grave	2013-03-26
Buitengebied	2013-04-23
Landgoed Hommerzaad	2014-04-22
Bestemmingsplan Hof van Esteren	2014-02-18
Generaal de Bonskazerne Velp	2014-01-28
Koninginnedijk	2005-11-07
Bedrijventerrein (De Bons, Kooikersweg en De Eek)	2006-12-06
Buitengebied 1998	1998-02-02

3.3 Bestemmingsregeling

De regeling in dit bestemmingsplan voorziet er in dat aan de regels / voorschriften van de vigerende bestemmingsplannen het volgende wordt toegevoegd:

- Aan artikel 1 'Begrippen' / 'Begripsbepalingen' van de vigerende bestemmingsplannen wordt een begrip voor seksinrichting toegevoegd.
- Aan de vigerende bestemmingsplannen wordt in de algemene regels een gebruiksregel toegevoegd met strijdig gebruik van gronden, gebouwen, bouwwerken en onderkomens ten behoeve van een seksinrichting.
- Aan de vigerende bestemmingsplannen wordt in de algemene regels een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om het betreffende bestemmingsplan te wijzigen ten behoeve van de realisatie van een seksinrichting. De voorwaarden zijn afgestemd op de vastgestelde regels en voorwaarden voor seksinrichtingen van de gemeente.

4 Haalbaarheid

4.1 Financieel

Wanneer met een bestemmingsplan een bouwplan, zoals gedefinieerd in artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening, mogelijk wordt gemaakt, dient conform artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening een exploitatieplan te worden opgesteld om gemeentelijke kosten te kunnen verhalen.

Voorliggend bestemmingsplan betreft een regeling voor seksinrichtingen binnen de gemeente. Dit valt niet onder de definitie van bouwplan, zoals opgenomen in artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening. De vaststelling van een exploitatieplan kan daarom achterwege blijven. Het verhalen van gemeentelijke kosten is niet aan de orde.

4.2 Maatschappelijk

De regels en voorwaarden voor seksinrichtingen zijn door de gemeenteraad van Grave vastgesteld op 18 december 2012.

Het ontwerpbestemmingsplan 'Seksinrichtingen' van de gemeente Grave is in het kader van het vooroverleg voorgelegd aan de betrokken instanties. Er zijn geen reacties ingediend.

Het ontwerpbestemmingsplan heeft daarnaast de procedure van artikel 3.8 en verder van de Wet ruimtelijke ordening doorlopen. Het ontwerpbestemmingsplan is gedurende zes weken ter visie gelegd, waarbij de mogelijkheid is geboden om zienswijzen in te dienen. Er zijn geen reacties ingediend waarna het bestemmingsplan ter vaststelling is aangeboden aan de gemeenteraad. Deze heeft het bestemmingsplan vastgesteld op 27 januari 2015.