



Sint-Michielsgestel
geeft ruimte

bestemmingsplan

Parapluplan Parkeren

PLANTOELICHTING

NL.IMRO.0845.BP2020Parkeren-VA01



Wintraecken Advies
planologisch adviesbureau

Titel: bestemmingsplan "Parapluplan Parkeren"

Datum: 29 juni 2020
Projectnummer: 2015.152
Status: Vastgesteld

Initiatiefnemer: **Gemeente Sint-Michielsgestel**

Contactpersoon: Bojoura Siep
(Post)adres: Postbus 10100
5270 GA Sint-Michielsgestel
E-mail: b.siep@mijngemeentedichtbij.nl

Adviesbureaus: **Wintraecken Advies B.V. en BraGIS**

Contactpersoon: mr. David Wintraecken
(Post)adres: Harry Bolsiuslaan 13
5481 BN Schijndel
Telefoon: (073) 850 51 29 / (06) 146 488 29
E-mail: info@wintraeckenadvies.nl
Website: www.wintraeckenadvies.nl

Alle rechten voorbehouden. Niets uit deze uitgave mag worden vermenigvuldigd en/of openbaar gemaakt, in enige vorm of op enige wijze, hetzij elektronisch, mechanisch, door fotokopieën, opnamen of enig andere manier, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van de opdrachtgever en/of Wintraecken Advies.



Wintraecken Advies
planologisch adviesbureau

Inhoudsopgave

1. Inleiding	4
1.1 Aanleiding	4
1.2 Doel van het plan	4
1.3 Plangebied	5
1.4 Vigerende plannen	5
2. Juridische toelichting	7
2.1 Het bestemmingsplan als juridisch instrument	7
2.2 Methodiek	7
3. Uitvoeringsaspecten	8
3.1 Economische uitvoerbaarheid	8
3.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	8

BIJLAGEN

1. Beleidsregel parkeernormen Sint-Michielsgestel
2. Parkeernormen Sint-Michielsgestel

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

Het bepalen/regelen van de benodigde parkeer capaciteit bij ruimtelijke ontwikkelingen vond tot voor kort plaats in bestemmingsplannen of achteraf bij de vergunningverlening op basis van de Bouwverordening. Dit laatste was het geval als er in de bestemmingsplannen zelf geen parkeerbalans en/of parkeernormen stonden. In dat geval werd in juridische zin teruggevallen op de stedenbouwkundige bepalingen uit de Bouwverordening. Hierin stond in algemene zin dat er voldoende ruimte voor het parkeren of stallen van auto's moest zijn als de omvang of de bestemming van een gebouw daartoe aanleiding gaf.

Per 1 juli 2018 zijn de stedenbouwkundige bepalingen in de Bouwverordening komen te vervallen en kunnen parkeernormen alleen nog via het bestemmingsplan van kracht zijn door middel van een voorwaardelijke verplichting. De wetgever heeft het mogelijk gemaakt om via het bestemmingsplan regels te stellen over parkeernormen.

De beoordeling/toetsing hiervan vindt in de gemeente Sint-Michielsgestel plaats op basis van de landelijk erkende parkeerkencijfers van het Centrum voor Regelgeving en Onderzoek in de Grond-, Water- en Wegenbouw en de Verkeerstechniek (CROW).

In de 'Beleidsregels parkeernormen Sint-Michielsgestel' ([zie bijlage 1](#)) wordt verwezen naar de beoordeling/toetsing met behulp van de CROW-kengetallen. Deze CROW-kengetallen zijn vertaald in de 'Parkeernormen Sint-Michielsgestel' ([zie bijlage 2](#)).

Deze Beleidsregels parkeernormen Sint-Michielsgestel en de bijbehorende Parkeernormen Sint-Michielsgestel worden thans derhalve door voorliggend Parapluplan Parkeren uniform van toepassing verklaard op alle ruimtelijke plannen binnen de gemeente Sint-Michielsgestel.

1.2 Doel van het plan

Het Parapluplan Parkeren heeft tot doelstelling om voor die bestemmingsplannen van de gemeente Sint-Michielsgestel die daar nog niet in voorzien, de juridische link te leggen met 'geldend parkeerbeleid' waar gemeentelijke parkeernormen onderdeel van uitmaken. In bestemmingsplannen dient daartoe een bepaling te worden voorgeschreven waarmee wordt geregeld dat een omgevingsvergunning slechts kan worden verleend indien voldaan wordt aan het gemeentelijk parkeerbeleid.

In navolging van de voorheen geldende werkwijze onder de werking van de stedenbouwkundige bepalingen van de bouwverordening, wordt het maken van een aan parkeerbeleid gerelateerde afweging met voorliggend parapluplan gekoppeld aan de besluitvorming over omgevingsvergunningen voor het bouwen van gebouwen of functiewijzigingen.

Geldende bestemmingsplannen die in de regels reeds verwijzen naar het parkeerbeleid en/of waarvoor geldt dat in de regels reeds parkeernormen zijn opgenomen, hoeven strikt genomen niet te worden herzien, maar het kan wel.

Het plan bevat daarnaast een mogelijkheid voor het bevoegd gezag om bij een omgevingsvergunning af te wijken van de normen, mits aangetoond wordt dat dit niet zal leiden tot onvoldoende parkeergelegenheid. Het niet in stand houden van parkeerplaatsen wordt bovendien aangemerkt als zijnde strijdig met het bestemmingsplan.

1.3 Plangebied

Het plangebied betreft diverse (deel)gebieden binnen de gemeente Sint-Michielsgestel. Hierna wordt in paragraaf 1.4 aangegeven op welke ruimtelijke plannen onderhavig paraplubestemmingsplan van toepassing is. Voor de precieze ligging en begrenzing van het plangebied wordt verwezen naar de bijbehorende verbeelding.

1.4 Vigerende plannen

Onderhavig paraplubestemmingsplan geldt voor de volgende ruimtelijke plannen:

- Sint-Michielsgestel West:
NL.IMRO.0845.BP2010SMGWESTM100-OH01 (vastgesteld d.d. 09-08-2010, onherroepelijk d.d. 26-01-2011)
- Sint-Michielsgestel West, Theerestraat:
NL.IMRO.0845.WP2015SMGWESTP102-VA01 (vastgesteld d.d. 27-10-2015)
- Sint-Michielsgestel West, herziening Overbeekstraat 2a:
NL.IMRO.0845.BPVanOverbeekstr2a-VA01 (vastgesteld d.d. 11-05-2017)
- Ceintuurweg Sint-Michielsgestel:
NL.IMRO.0845.WP2015SMGCENTRP106-VA01 (vastgesteld d.d. 25-08-2015, onherroepelijk d.d. 23-10-2015)
- Centrum Sint-Michielsgestel:
NL.IMRO.0845.BP2010SMGCENTRM100-OH02 (onherroepelijk d.d. 16-05-2012)
- Centrum Sint-Michielsgestel, herziening Nieuwstraat 1a-b:
NL.IMRO.0845.BP2014SMGCENTRP104-VA01 (vastgesteld d.d. 11-12-2014, onherroepelijk d.d. 30-01-2015)
- De Pastorijtuin Schijndelseweg / Schildershof Sint-Michielsgestel:
NL.IMRO.0845.WP2014SMGCENTRP103-VA01 (vastgesteld d.d. 06-06-2017)
- Binnengebied Spijt/Schijndelseweg Sint-Michielsgestel:
NL.IMRO.0845.UP2015SMGCENTRP107-VA01 (vastgesteld d.d. 08-03-2016, onherroepelijk d.d. 10-05-2016)
- De Beemden:
NL.IMRO.0845.UP2014SMGCENTRP102-VA01 (vastgesteld d.d. 07-07-2014, onherroepelijk d.d. 12-09-2014)
- Gezondheidscentrum Sint-Michielsgestel:
NL.IMRO.0845.BP2013SMGCENTRP101-VA01 (vastgesteld d.d. 14-13-2013, onherroepelijk d.d. 10-01-2014)
- Seminarielaan/Beekvlietstraat Sint-Michielsgestel:
NL.IMRO.0845.BP2010SMGBKVLTP101-OH01 (vastgesteld d.d. 13-01-2011, onherroepelijk d.d. 03-10-2011)
- Seminarielaan/Beekvlietstraat Sint-Michielsgestel, 1^e herziening:
NL.IMRO.0845.BP2012SMGBKVLTP102-OH01 (vastgesteld d.d. 06-12-2012, onherroepelijk d.d. 25-01-2013)
- Vestedijkstraat/Schijndelseweg Sint-Michielsgestel:
NL.IMRO.0845.GU2017SMGBKVLTP103-VA01 (onherroepelijk d.d. 31-10-2018)

- Herontwikkeling Hoogstraat 30b Sint-Michielsgestel:
NL.IMRO.0845.BP2012HoogstrSMG-OH01 (vastgesteld d.d. 07-06-2012, onherroepelijk d.d. 03-08-2012)
- Den Dungen-Maaskantje:
NL.IMRO.0845.BP2016DDNM100-VA01 (vastgesteld d.d. 14-04-2016, onherroepelijk d.d. 24-06-2016)
- Hoidonk:
NL.IMRO.0845.BP2010DGNHOOID-OH01 (vastgesteld d.d. 17-03-2011, onherroepelijk d.d. 22-12-2011)
- Wijzigingsplan Hoidonk:
NL.IMRO.0845.WP2014DGNHOOID-VA01 (vastgesteld d.d. 24-06-2014, onherroepelijk d.d. 22-08-2014)
- Jacobskamp:
NL.IMRO.0845.BP2010DDNJCBSKM100-OH01 (vastgesteld d.d. 09-06-2011, onherroepelijk d.d. 13-01-2012)
- Jacobskamp Den Dungen, 1^e herziening:
NL.IMRO.0845.BP2013DDNJCBSKP101-VA01 (vastgesteld d.d. 12-12-2013, onherroepelijk d.d. 14-02-2014)
- Jacobskamp Den Dungen, 2^e herziening:
NL.IMRO.0845.BP2016DDNJCBSKP102-VA01 (vastgesteld d.d. 12-05-2016, onherroepelijk d.d. 08-07-2016)
- Jacobskamp Den Dungen, 3^e herziening:
NL.IMRO.0845.BP2017DDNJCBSKP103-VA01 (vastgesteld d.d. 08-03-2018, onherroepelijk d.d. 04-05-2018)
- Wijzigingsplan Beekveld:
NL.IMRO.0845.WP2017BEEKVELDBLC-VA03 (vastgesteld d.d. 17-10-2017, onherroepelijk d.d. 02-10-2018)

2. Juridische toelichting

2.1 Het bestemmingsplan als juridisch instrument

Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. Op de verbeelding is aangegeven welke bestemmingen in het plan voorkomen en waarop deze betrekking hebben. De regels geven aan wat de doeleinden zijn van elke bestemming. In aansluiting hierop bevatten de regels bepalingen met betrekking tot de toegelaten bebouwing. Dit alles gerelateerd aan de desbetreffende bestemming. De regels en de verbeelding vormen samen het deel van het bestemmingsplan dat voor een ieder bindend is. De toelichting is niet bindend, maar heeft wel een belangrijke functie voor de onderbouwing van het bestemmingsplan en voor de uitleg van bestemmingen en regels.

Op grond van de Wet ruimtelijke ordening moeten bestemmingsplannen ook digitaal beschikbaar zijn en volledig voldoen aan een aantal standardeisen die zijn opgenomen in de 'Regeling standaarden ruimtelijke ordening 2012'. Zo dient het bestemmingsplan, behalve aan de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), te voldoen aan de standaarden die zijn ontwikkeld voor DURP (Digitale Uitwisseling in Ruimtelijke Processen):

- IMRO2012 (Informatie Model Ruimtelijke Ordening 2012),
- SVBP2012 (Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2012),
- STRI2012 (Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten 2012).

Het onderhavige bestemmingsplan is uitgevoerd conform de Wabo en deze standaarden.

Dit bestemmingsplan betreft een zogenaamd 'paraplubestemmingsplan'. Dit houdt in dat meerdere vigerende bestemmingsplannen tegelijkertijd worden herzien op een specifiek onderdeel. Dit betekent dat de vigerende bestemmingsplannen voor alle overige onderdelen van kracht blijven en alleen de bepalingen met betrekking tot een specifiek onderwerp worden herzien of toegevoegd. In het geval van dit bestemmingsplan betreft het één onderdeel, namelijk regels over parkeren. Dit bestemmingsplan stelt de andere bestemmingsplannen ten aanzien van dit onderwerp buiten werking of vult de regels aan en bepaalt daarmee voor het gehele grondgebied van de gemeente Sint-Michielsgestel het te volgen beleid met betrekking tot parkeren.

2.2 Methodiek

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken, waarin achtereenvolgens de inleidende regels, de bestemmingsregels, de algemene regels en de overgangs- en slotregels aan de orde komen. Voor de systematiek is aangesloten op de Standaard voor Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP 2012).

3. Uitvoeringsaspecten

3.1 Economische uitvoerbaarheid

Sinds de inwerkingtreding van de nieuwe Wro geldt de verplichting tot het vaststellen van een exploitatieplan wanneer bouwplannen, als bedoeld in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening, planologisch mogelijk worden gemaakt en het verhaal van de kosten van de grondexploitatie niet anderszins verzekerd is. Inmiddels is ook een ministeriële regeling vastgesteld waarbij wordt gesteld dat indien in het nieuwe bestemmingsplan geen sprake is van ontwikkelingen als hiervoor bedoeld, maar slechts sprake is van onbenutte bouwruimte op basis van het vigerende bestemmingsplan, deze dan niet vallen onder de exploitatiewetgeving. Voorliggend bestemmingsplan is overwegend conserverend van karakter. Er is dan ook geen sprake van een gemeentelijke kostenverhaal.

3.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

3.2.1 Ontwerpfase

In het kader van de zienswijzenprocedure is het ontwerpbestemmingsplan met de bijbehorende stukken voor een periode van zes weken ter inzage gelegd. Deze terinzagelegging wordt van tevoren aangekondigd in de lokale krant en in de Staatscourant. Daarnaast wordt het voornemen elektronisch gepubliceerd.

Op het ontwerpbestemmingsplan is een tweetal zienswijzen ingebracht. De zienswijzen hebben niet geleid tot aanpassing van het bestemmingsplan.

3.2.2 Vaststellingsfase

Binnen twaalf weken na de termijn van terinzagelegging moet de Gemeenteraad beslissen omtrent de vaststelling van het ontwerpbestemmingsplan. Tegen het besluit tot vaststelling staat direct beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Direct na de beroepstermijn treedt het plan in werking.